



Renforcer l'innovation dans les régions d'Europe

Stratégies pour une croissance résiliente, inclusive et durable

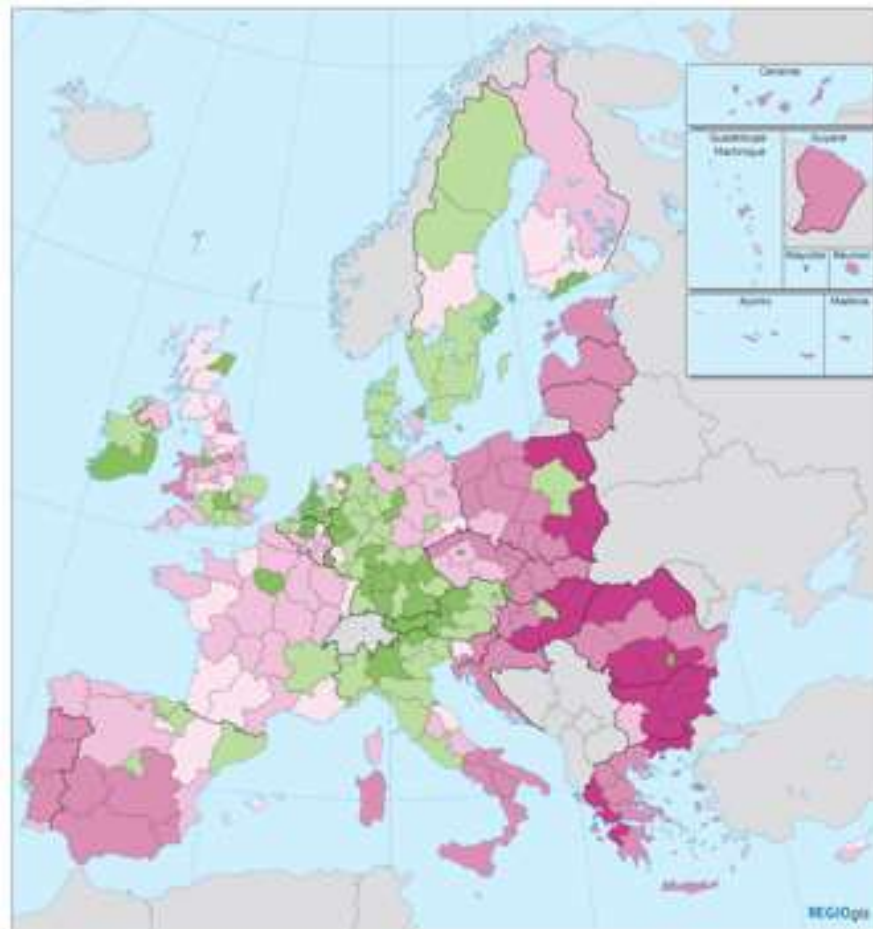
Vers l'après 2020

Laurent de Mercey
Direction générale de la politique régionale et urbaine

Mars 2018



European
Commission



GDP per head (PPS), 2015

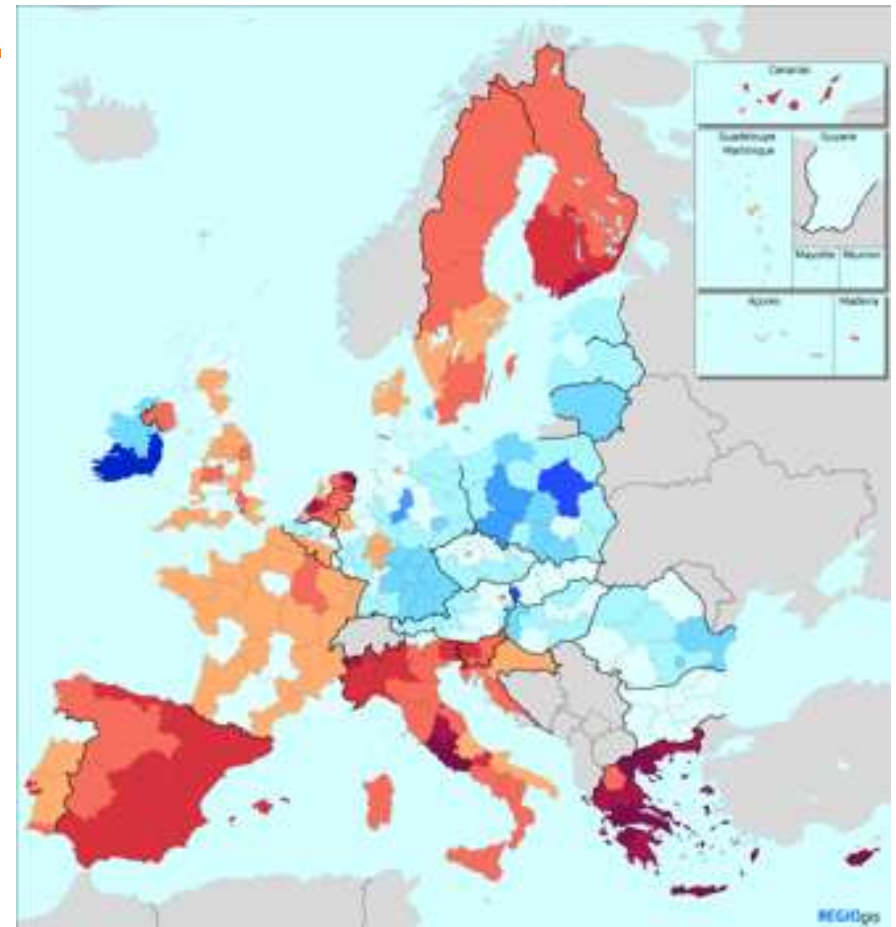
Index, EU28 = 100

- ≤ 50
- 50 - 75
- 75 - 90
- 90 - 100
- 100 - 125
- ≥ 125

Values for the two regions in Ireland for 2015 have been estimated from the 2014 figures on the basis of the changes in the national figure.
Source: Eurostat, DG REGIO

0 500km

© Eurogeographic Association for the geographical boundaries



Change in GDP per head index, 2008 vs 2015

Percentage point difference

- ≤ -20
- 20 - -15
- 15 - -10
- 10 - -5
- 5 - 0
- 0 - 5
- 5 - 10
- 10 - 15
- 15 - 20
- 20 - 25
- > 25
- no data

EU-28 = 0
Source: Eurostat, DG REGIO

0 500km

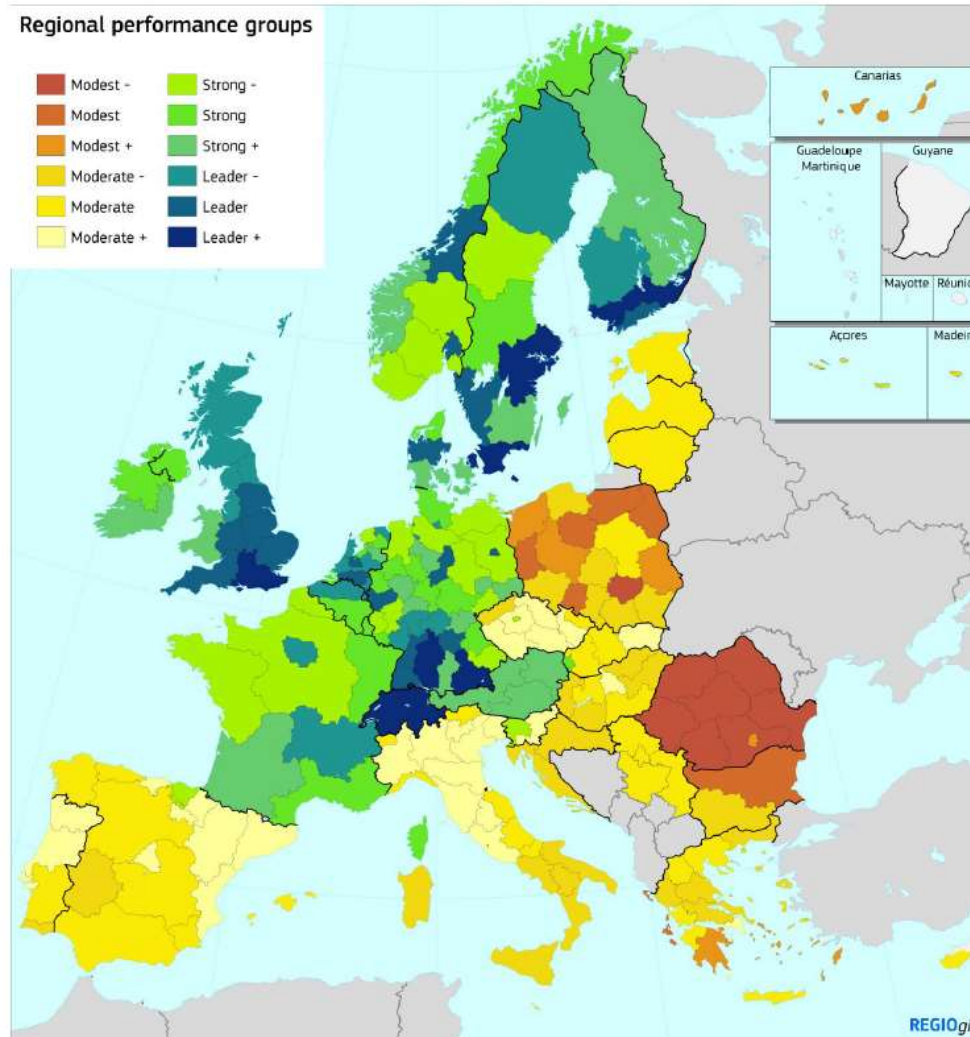
© Eurogeographic Association for the geographical boundaries

Regional
Policy

Tableau de bord régional de l'innovation 2017

*Des disparités importantes
entre les États membres et à
l'intérieur des États membres*

*Pas d'approche unique
possible*



For Cyprus, Estonia, Latvia, Lithuania, Luxembourg and Malta, performance group membership is identical to that in the European Innovation Scoreboard 2017 report. For these countries, the corresponding colour codes for middle one-third regions have been used.

Une économie moderne et une transition équitable pour les régions de l'UE

*L'Europe traverse une période de profonds changements induits par la **mondialisation**, les **technologies** numériques et émergentes, **l'automatisation** et la **décarbonation**.*

Les bienfaits de la mondialisation sont inégalement répartis.

*Il est indispensable d'aider les Européens à **s'adapter** à ces bouleversements et de rendre l'économie de l'UE **plus résiliente**.*



(Document de réflexion sur la maîtrise de la mondialisation)



Créer la croissance intelligente, durable et inclusive au moyen de l'innovation

Ce que la littérature scientifique nous apprend:

- **La proximité pèse lourd sur les capacités d'innovation:** externalités d'agglomération: les clusters, les réseaux, les marchés du travail
- **On ne peut échapper à l'histoire:** l'innovation incrémentale est souvent plus payante que les grands sauts
- **La qualité de la gouvernance est déterminante** pour libérer les connaissances et trouver de nouvelles solutions
- **La diversité** est un facteur de résilience
- **L'insertion** dans les réseaux internationaux de recherche et innovation, l'accès aux ressources humaines, et l'implication des chaînes de valeur internationales sont des accélérateurs de l'innovation et de l'entrepreneuriat
- **L'efficacité des politiques publiques** dépend de la mobilisation des connaissances régionales et locales.



Les écosystèmes nationaux et régionaux sont au cœur de notre politique de cohésion dans le champ de l'innovation



La spécialisation intelligente dans le cadre de la politique de cohésion réformée

L'approche de la **spécialisation intelligente** a été intégrée à la politique de cohésion réformée (2014-2020) pour optimiser l'incidence positive sur la croissance et l'emploi.

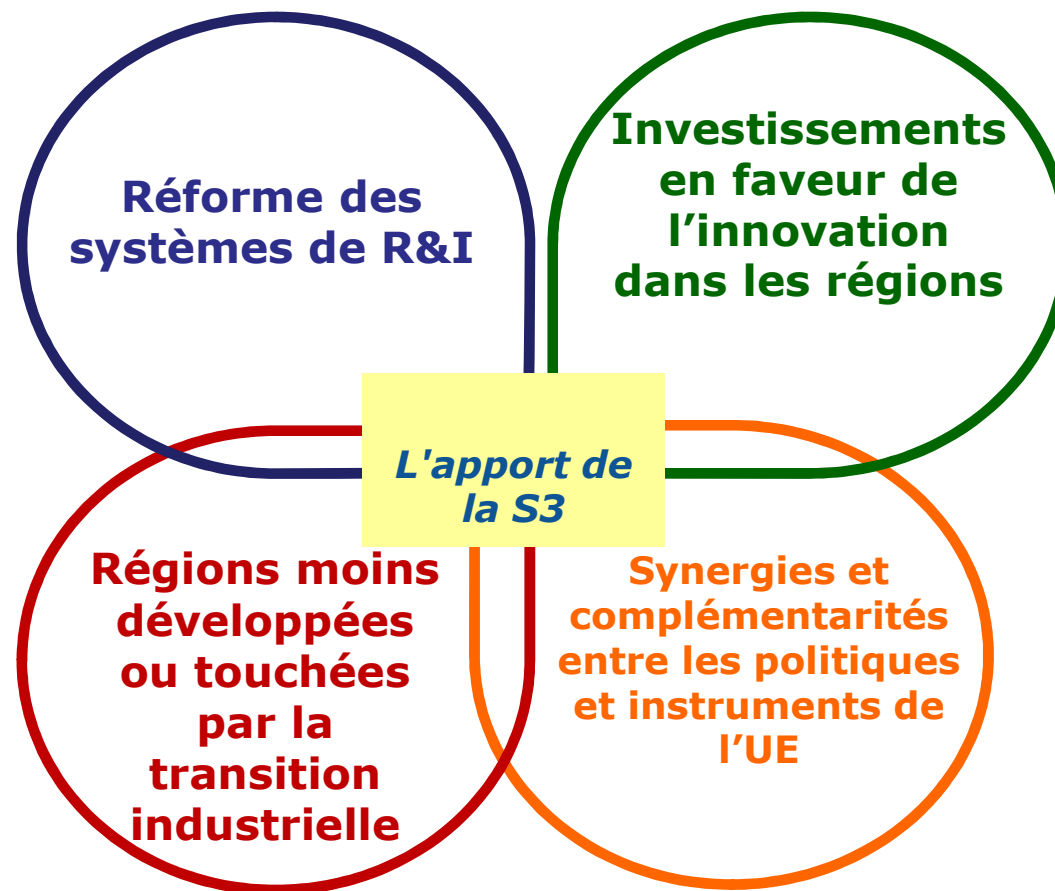
Elle a également aidé les régions et les États membres à :

- mettre au point une **approche stratégique** de l'innovation (conditionnalité ex ante)
- donner la priorité aux investissements** publics dans la recherche et l'innovation
- tirer parti des **avantages concurrentiels**
- faciliter les **débouchés commerciaux** et l'accès à de **nouvelles chaînes de valeur**

CHIFFRES CLES de la période 2014-2020 :

- *40 milliards d'EUR provenant du FEDER pour financer des projets de R&I (65 milliards d'EUR en ajoutant le cofinancement) + 1.8 milliards d'EUR provenant du FSE*
- plus de *120 stratégies de spécialisation intelligente* dont la mise en œuvre est soutenue par la *plateforme S3*
- plus de *15 000 entreprises* seront en mesure de commercialiser de nouveaux produits
- *140 000 start-up* se verront offrir un soutien financier
- *350 000 emplois* seront créés

La Communication "Renforcer l'innovation dans les régions d'Europe" de juillet 2017 identifie quatre défis pour stimuler la croissance par l'innovation





Réforme des systèmes de R&I

Le processus du semestre européen a montré que la réforme des systèmes de R&I revêt une dimension clairement régionale.

Jusqu'à présent, la spécialisation intelligente a contribué à:

Mener des réformes dans près de la moitié des États membres de l'UE

Relever de nombreux défis en matière de R&I

Supprimer les cloisonnements entre les différents organismes administratifs et améliorer la gouvernance à plusieurs niveaux

Défis à relever:

- Intensifier les efforts en vue de la réforme des systèmes de R&I
- Créer un environnement propice aux entreprises
- Améliorer les conditions de création et de croissance des start-up
- Promouvoir les investissements dans les compétences et le capital humain



Réforme des systèmes de R&I

Afin de relever ce défi, la Commission entend:

- Apporter un soutien à la mise en œuvre des stratégies RIS3 par le biais de la **plateforme S3**
- Sur demande, le **mécanisme de soutien aux politiques d'Horizon 2020** aidera les États membres à surmonter les obstacles existant dans leurs systèmes de R&I, notamment ceux liés à la mise en œuvre efficace des stratégies de spécialisation intelligente
- Mettre à disposition, sur demande, une assistance en vue d'améliorer l'environnement des entreprises, le marché du travail, l'éducation et de la formation, à l'aide du **service d'appui à la réforme structurelle**
- Encourager les États membres à renforcer le dialogue avec les parties prenantes au cours du **processus du Semestre européen** et à accroître la qualité et l'ouverture de leur système de recherche



L'investissement en faveur de l'innovation dans les régions

Une coopération **interrégionale** stratégique renforcée et des liens **durables** entre les écosystèmes régionaux, associés à des domaines de priorité de spécialisation intelligente peuvent accroître la **compétitivité** et la **résilience**.

Modèles de coopération existants :

Les plateformes thématiques de spécialisation intelligente: initiative conjointe de la CE mise en place en décembre 2015. Elles mettent l'accent sur la modernisation industrielle, l'énergie et l'agro-alimentaire. Plus de 80 régions au sein de 17 partenariats.

L'initiative Vanguard : un réseau de 30 régions de l'UE avec un engagement politique fort à utiliser leur RIS3, afin de stimuler une nouvelle croissance. Elle vise à aider les clusters et les écosystèmes régionaux à se concentrer sur des domaines prioritaires pour les industries émergentes et en mutation.

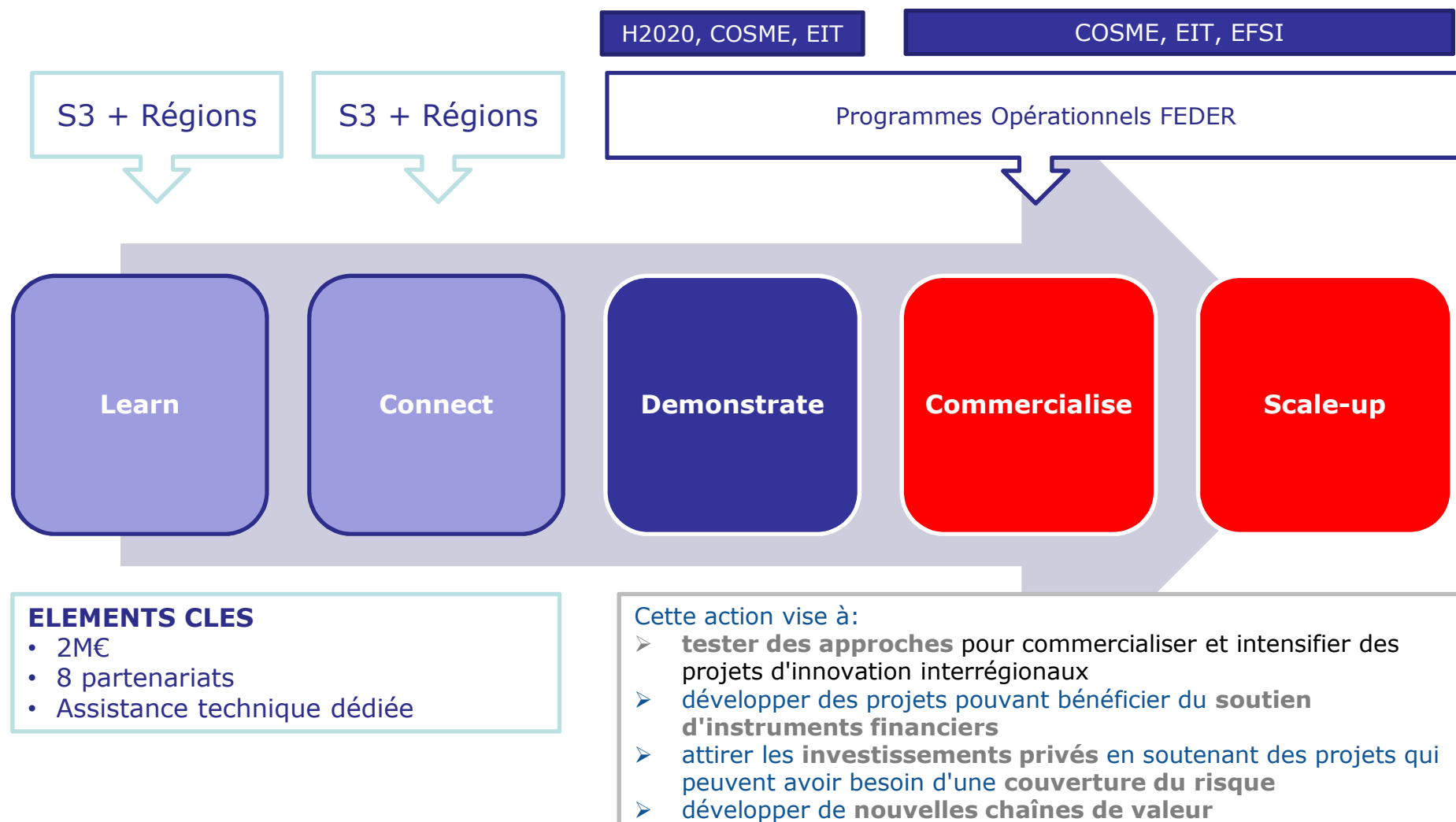
Des efforts supplémentaires sont nécessaires pour:

intégrer d'autres grandes initiatives européennes dans ces plateformes et leurs partenariats régionaux

faciliter la commercialisation et l'intensification des projets d'innovation interrégionaux

encourager les investissements commerciaux conjoints

Action pilote : projets d'investissement interrégionaux



Partenariats sélectionnés

THEMATIC AREA	COORDINATED BY	LEAD REGIONS	PARTICIPATING REGIONS
 3Dprinting	Thematic Smart Specialisation Platform for Industrial modernisation	Flanders (BE), Noord-Brabant (NL), Norte (PT)	Emilia-Romagna (IT), Wallonia (BE), Lombardy (IT), Aragon (ES), Saxony (DE)
 Bio-economy	Thematic Smart Specialisation Platform for Industrial modernisation	Flanders (BE)	Wallonia (BE), Lower-Austria (AT), North Rhine-Westphalia (DE), Emilia-Romagna (IT), Navarra (ES), Noord-Brabant (NL), Helsinki-Uusimaa (FI), Łódzkie (PL)
 Cybersecurity	New thematic area	Brittany (FR)	Estonia, North Rhine Westphalia (DE), Central Finland (FI), Castilla y Leon (ES)
 De- & re-manufacturing for circular economy	Thematic Smart Specialisation Platform for Industrial modernisation	Lombardy (IT)	Tampere (FI), Norte (PT), Scotland (UK), Saxony (DE), Basque Country (ES), Flanders (BE), Emilia Romagna (IT)

Partenariats sélectionnés

THEMATIC AREA	COORDINATED BY	LEAD REGIONS	PARTICIPATING REGIONS
 High-tech farming	Thematic Smart Specialisation Platform for Agri-food	Tuscany (IT)	Estonia, Flanders (BE), Weser-Ems (DE), Central Macedonia (EL), West Macedonia (EL), Galicia (ES), Extremadura (ES), South Ostrobothnia (FI), Pays De la Loire (FR), Marche (IT), Veneto (IT), Emilia-Romagna (IT), North East Romania (RO), East Central Sweden (SE), Northern Netherlands (NL), Gelderland (NL), Noord Holland (NL), Zuid Holland (NL), North-Brabant (NL), Limburg (BE), Northern Ireland (UK), Centro (PT)
 Marine renewable energy	Thematic Smart Specialisation Platform for Energy	Basque Country (ES) & Scotland (UK)	Asturias (ES), Andalucia (ES), Navarra (ES), Norte (PT), Flanders (BE), Emilia Romagna (IT), Lombardy (IT), South Denmark (DK), Skåne (SE), Dalarna (SE), Ostrobothnia (FI), Brittany (FR), Cornwall (UK), Sogn og Fjordane (N)
 Sustainable buildings	Thematic Smart Specialisation Platform for Energy	Andalucía (ES)	Friuli Venezia Giulia Region (IT), Central Slovenia (SI), South Karelia (FI), Provence-Alpes-Côte-d'Azur (FR), Algarve (PT)
 Traceability and big data in agri-food	Thematic Smart Specialisation Platform for Agri-food	Andalucía (ES), Emilia-Romagna (IT)	Pays de la Loire (FR), Friuli Venezia Giulia (IT), Aragon (ES), Extremadura (ES), Pazardzhik (BG), South Ostrobothnia Region (FI), South Savo (FI)



Régions moins développées et régions touchées par la transition industrielle

Difficultés actuelles:

Régions moins développées:

- infrastructures de R&I encore très fragmentées et non pérennes
- difficultés pour bâtir un environnement institutionnel et juridique propice à l'innovation
- capital humain et développement des compétences insuffisants
- manque de connexion aux communautés de l'innovation et aux chaînes de valeur mondiales

Régions en transition industrielle:

- absence de socle de compétences approprié
- coûts salariaux unitaires élevés
- désindustrialisation
- incapacité à attirer des investissements extérieurs
- capacité insuffisante à exploiter les possibilités de financement (notamment Horizon 2020, COSME)
- moins de financement que les régions moins développées dans le cadre de la politique de cohésion

Pour les **régions en transition industrielle**, la Commission a lancé une **action pilote** avec 12 «régions test» exprimant leur intérêt à travailler sur des stratégies RIS3 communes pour développer une stratégie globale de transformation économique.

Action pilote « transition industrielle » Régions/Etats membres sélectionnés

MS	Region/country
BE	Wallonia
DE	Saxon
ES	Cantabria
FR	Centre-Val de Loire
FR	Grand Est
FR	Hauts-de-France
IT	Piedmont
LT	Lithuania
SI	Slovenia
FI	East North Finland
SE	North Middle Sweden
UK	Greater Manchester



Synergies et complémentarités

Il existe un **nombre significatif** de programmes et instruments politiques régionaux, nationaux et européens. Pour accroître leur incidence sur la concrétisation des principales priorités européennes, il sera **nécessaire d'améliorer les synergies et les complémentarités**. La spécialisation intelligente constitue un cadre stratégique pour les développer.

Les mesures déjà prises par l'UE:

Combinaison de plusieurs fonds de l'UE dans un seul projet (politique de cohésion, FEIS, Horizon 2020)

Harmonisation des règles des options de coûts simplifiés (politique de cohésion et Horizon 2020)

Possibilité accrue d'affecter les fonds de la politique de cohésion en dehors des domaines du programme

Lignes directrices sur la combinaison du FEIS avec les fonds de la politique de cohésion



Synergies et complémentarités

Malgré l'amélioration de la coordination des programmes de la politique de cohésion, il reste nécessaire au niveau des projets de **mieux clarifier les rôles, les responsabilités et la coordination**, notamment en ce qui concerne les règles d'éligibilité, la passation des marchés, les aides d'État et les projets transnationaux.

La Commission se propose de :

- Remédier à la complexité de l'utilisation combinée des fonds

- Faciliter et clarifier l'utilisation des différents fonds en ce qui concerne les règles relatives aux aides d'État, la passation des marchés publics et la coopération interrégionale

- Fournir une assistance sur le terrain à l'aide d'envoyés chargés des investissements, en vue d'optimiser l'effet des différents fonds de l'UE

- Fournir aux parties prenantes une cartographie complète des structures d'accompagnement et des infrastructures de R&I dans toute l'Europe

- Finaliser les discussions sur le règlement «omnibus» visant à faciliter les investissements transnationaux

La politique de cohésion après 2020



Après 2020 : où investir ?

- Objectif principal: régions moins développées & régions frontalières
- Mais aussi: régions subissant la transition industrielle, zones rurales, régions ultrapériphériques, régions à taux de chômage élevé, zones urbaines défavorisées
- L'impact de la mondialisation, des migrations, de la pauvreté, du manque d'innovation, du changement climatique, de la transition énergétique et de la pollution n'est pas limité aux régions moins développées





European
Commission



Scenario 1: Support for all European regions

Categories of regions

-  **Less developed:** GDP/head < 75% of EU-27 average
-  **Transition:** GDP/head $\geq$ 75% and < 100% of EU-27 average
-  **More developed:** GDP/head $\geq$ 100% of EU-27 average



Scenario 2: Support for less developed regions and cohesion countries

Potentially eligible regions

-  **Regional support**
-  **Cohesion Fund support**
-  **Other regions**



Scenario 3: Support for cohesion countries only

Potentially eligible regions

-  **Regional support**
-  **Cohesion Fund support**
-  **Other regions**



Après 2020 : priorités d'investissement

- Inclusion sociale, emploi, compétences, innovation, changement climatique, transition énergétique et environnementale
- Amélioration des institutions
- Incitations positives aux réformes structurelles
- Soutien à la coopération, en particulier dans le domaine de l'innovation





Perspectives dans le domaine de l'innovation

- Dans un contexte de réduction budgétaire globale, le soutien à l'innovation restera prioritaire.
- Articulation entre le PCRI et la politique de cohésion : où mettre le curseur ?
- Consensus sur le besoin d'un nouvel instrument financier dédié aux projets interrégionaux innovants – dans le cadre d'Interreg ?





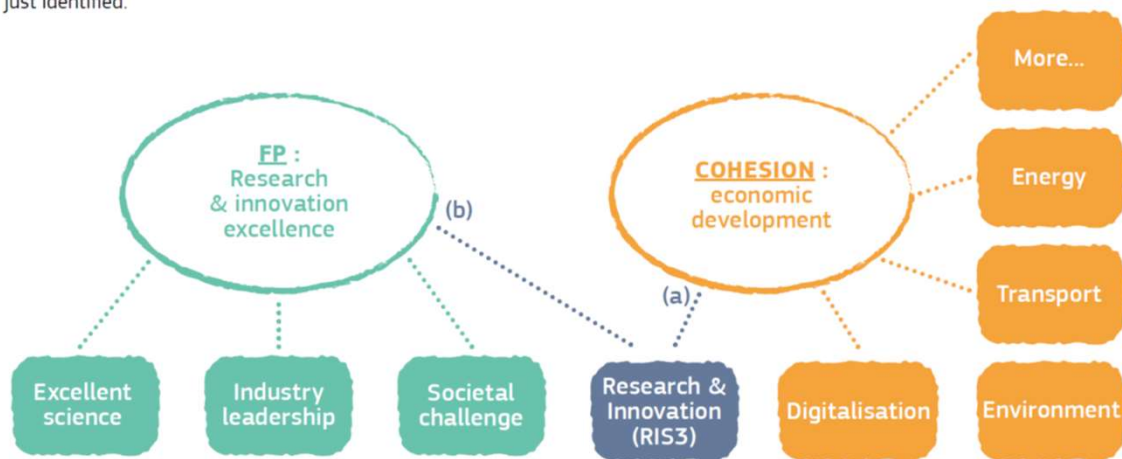
European
Commission

Articulation entre politique de R&I et politique de cohésion

Le rapport Lamy, axé sur l'excellence a lancé le débat : « The EU R&I programme should set the agenda for R&I investments within the structural funds »

CAN A SPECIFIC PROGRAMME – SUCH AS AN ESIF OP THAT IMPLEMENTS A RIS3 – SERVE TWO GOALS?

The diagram below expresses in very simple terms the problem just identified.



Source: From rivalry to synergy: R&I policy and cohesion policy

http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/brochure/smart/rivalry_synergies.pdf



Merci pour votre attention

http://ec.europa.eu/regional_policy/fr/